|  |  |
| --- | --- |
| UBND TỈNH AN GIANG  **SỞ TÀI CHÍNH**  Số: /TTr-STC | **CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**  *An Giang, ngày tháng 11 năm 2023* |

**DỰ THẢO**

#### **TỜ TRÌNH**

**Về việc ban hành quyết định của UBND tỉnh sửa đổi, bổ sung một số điều tại Quyết định số 59/2021/QĐ-UBND ngày 06/12/2021 của UBND dân tỉnh quy định mua sắm tài sản công theo phương thức tập trung trên địa bàn tỉnh An Giang**

#### Kính gửi: Ủy ban nhân dân tỉnh An Giang

Thực hiện quy định của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015; Luật Đấu thầu năm 2023; Luật Quản lý, sử dụng tài sản công năm 2017; Nghị định số 151/2017/NĐ-CP ngày 26/12/2017 của Chỉnh phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Quản lý, sử dụng tài sản công; Nghị định số 165/2017/NĐ-CP ngày 31/12/2017 của Chính phủ quy định việc quản lý, sử dụng tài sản tại cơ quan Đảng Cộng sản Việt Nam,

Sở Tài chính trình UBND tỉnh dự thảo quyết định sửa đổi, bổ sung một số điều tại Quyết định số 59/2021/QĐ-UBND ngày 06/12/2021 của UBND dân tỉnh quy định mua sắm tài sản công theo phương thức tập trung trên địa bàn tỉnh An Giang như sau:

**I. Sự cần thiết và thẩm quyền ban hành Quyết định**

**1. Cơ sở thực tiễn**

Trong thời gian qua, việc triển khai thực hiện Quyết định 59/2021/QĐ-UBND cơ bản thuận lợi, các đơn vị được giao nhiệm vụ mua sắm tập trung đã tổ chức thực hiện cơ bản tuân thủ đúng trình tự, thủ tục quy định. Tuy nhiên vẫn có một số khó khăn, vướng mắc trong quá trình thực hiện mua sắm tập trung đối với danh mục mua sắm tài sản được giao mua sắm tập trung và đơn vị được giao nhiệm vụ mua sắm tập trung tại Quyết định 59/2021/QĐ-UBND, cụ thể:

- Đối với tài sản mua sắm tập trung là hóa chất xét nghiệm, vật tư y tế tiêu hao phục vụ cho công tác phòng, chữa bệnh cho người về cơ bản đơn vị được giao mua sắm (Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng và Khu vực phát triển đô thị tỉnh) tuân thủ đúng trình tự, thủ tục quy định. Tuy nhiên, trong quá trình thực hiện mất nhiều thời gian do phải lấy ý kiến của ngành chuyên môn về y tế, đồng thời cùng một loại vật tư nhưng mỗi đơn vị y tế sử dụng theo tiêu chuẩn riêng phải điều chỉnh danh mục nhiều lần.

Mặt khác, số lượng danh mục mặt hàng mua sắm lớn (hơn 6.000 danh mục) được tổ chức đấu thầu rất nhiều gói thầu (khoảng 30 gói thầu) nhưng chỉ có ít gói thầu (khoảng 08 gói thầu) có nhà thầu trúng thầu, số còn lại phải hủy thầu, tổ chức lại dẫn đến thời gian thực hiện kéo dài, từ đó các cơ sở khám chữa bệnh không đảm bảo kịp thời hóa chất, vật tư y tế để phục vụ công tác khám chữa bệnh cho người dân trên địa bàn.

Ngoài ra, qua rà soát Nghị định số 63/2014/NĐ-CP ngày 26/6/2014 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của luật đấu thầu về lựa chọn nhà thầu, trong đó tại Khoản 2 Điều 71 quy định Trách nhiệm ban hành danh mục hàng hóa, dịch vụ áp dụng mua sắm tập trong đấu thầu thuốc, vật tư y tế như sau: *“a) Bộ Tài chính ban hành danh mục hàng hóa, dịch vụ áp dụng mua sắm tập trung cấp quốc gia. Riêng danh mục thuốc mua sắm tập trung do Bộ Y tế ban hành; b) Các Bộ, ngành, địa phương, doanh nghiệp ban hành danh mục hàng hóa, dịch vụ áp dụng mua sắm tập trung thuộc phạm vi quản lý của mình”.* Do đó, cần thiết phải điều chỉnh nội dung danh mục hóa chất, vật tư y tế để phục vụ công tác khám chữa bệnh cho người dân trên địa bàn.

- Đối với việc mua sắm tài sản phổ biến trang bị cho các chức danh và phòng làm việc của chức danh tại cơ quan, tổ chức, đơn vị theo quy định, đơn vị được giao nhiệm vụ mua sắm tập trung thực hiện cơ bản tuân theo quy trình tự, thủ tục theo quy định. Tuy nhiên, do thiếu nhân lực và chuyên môn về công nghệ, phải điều chỉnh tiêu chuẩn kỹ thuật máy móc, thiết bị nhiều lần khi lập hồ sơ mời thầu, dẫn đến kéo dài thời gian mua sắm, làm ảnh hưởng đến hoạt động thường xuyên của đơn vị.

Từ những khó khăn trên, việc điều chỉnh nội dung về tài sản mua sắm đối với hóa chất, vật tư y tế và đối tượng được giao mua sắm tập trung đối với tài sản phổ biến tại cơ quan, đơn vị là rất cần thiết, góp phần tháo gỡ khó khăn trong việc tổ chức mua sắm tài sản tập trung phục vụ hoạt động cơ quan, đơn vị trên địa bàn tỉnh.

**2. Cơ sở pháp lý**

- Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015.

- Ngày 03/3/2023 Chính phủ ban hành Nghị định số 07/2023/NĐ-CP sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số [98/2021/](https://thuvienphapluat.vn/van-ban/the-thao-y-te/nghi-dinh-98-2021-nd-cp-quan-ly-trang-thiet-bi-y-te-493940.aspx)NĐ-CP ngày 08/11/2021 của Chính phủ về quản lý trang thiết bị y tế, nên cơ sở pháp lý trong việc quản lý trang thiết bị y tế có sửa đổi, cần thiết phải bổ sung.

- Căn cứ khoản 3 Điều 1 Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật quy định: *“3. Sửa đổi, bổ sung Điều 12 như sau: “Điều 12. Sửa đổi, bổ sung, thay thế, bãi bỏ hoặc đình chỉ việc thi hành văn bản quy phạm pháp luật: 1. Văn bản quy phạm pháp luật chỉ được sửa đổi, bổ sung, thay thế hoặc bãi bỏ bằng văn bản quy phạm pháp luật của chính cơ quan nhà nước đã ban hành văn bản đó …”*

Từ những cơ sở pháp lý và thực tiễn nêu trên, việc sửa đổi, bổ sung Quyết định số 59/2021/QĐ-UBND là cần thiết và đúng thẩm quyền.

**II. Mục đích, quan điểm chỉ đạo việc xây dựng dự thảo Quyết định**

**1. Mục đích**

Ban hành Quyết định quyết định sửa đổi, bổ sung một số điều tại Quyết định số 59/2021/QĐ-UBND ngày 06/12/2021 của UBND dân tỉnh quy định mua sắm tài sản công theo phương thức tập trung trên địa bàn tỉnh An Giang để phù hợp với văn bản quy phạm pháp luật hiện hành và thực tiễn của địa phương.

**2. Quan điểm chỉ đạo:**

Việc xây dựng dự thảo Quyết định phải tuân thủ trình tự, thủ tục xây dựng ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

**III. Quá trình xây dựng dự thảo Quyết định**

**1.** Thực hiện chỉ đạo của UBND tỉnh tại Công văn số 3691/VPUBND-KTTH ngày 12/7/2023 của Văn phòng UBND tỉnh về việc sửa đổi, bổ sung Quyết định 59/2021/QĐ-UBND ngày 06/12/2021 của UBND tỉnh. Trong đó, *“Giao Sở Tài chính phối hợp và làm việc thống nhất với Sở Tư pháp và các cơ quan, đơn vị, địa phương trên địa bàn tỉnh; tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh việc điều chỉnh, bổ sung Quyết định số 59/2021/QĐ-UBND ngày 06/12/2021 của UBND tỉnh quy định mua sắm tài sản công theo phương thức tập trung trên địa bàn tỉnh An Giang; bảo đảm đúng theo các quy định hiện hành của pháp luật và tình hình thực tế tại địa phương”.*

Ngày 13/10/2023, Sở Tài chính có Tờ trình số 1138/TTr-STC trình UBND tỉnh về việc ban hành Quyết định sửa đổi, bổ sung một số điều tại Quyết định số 59/2021/QĐ-UBND ngày 06/12/2021 của UBND dân tỉnh quy định mua sắm tài sản công theo phương thức tập trung trên địa bàn tỉnh An Giang. Theo đó, được UBND tỉnh thống nhất giao Sở Tài chính chủ trì phối hợp với các ngành có liên quan tham mưu UBND tỉnh ban hành quyết định sửa đổi, bổ sung một số điều tại Quyết định số 59/2021/QĐ-UBND ngày 06/12/2021 của UBND dân tỉnh quy định mua sắm tài sản công theo phương thức tập trung trên địa bàn tỉnh An Giang, tại Công văn số 5861/VPUBND-KTTH ngày 24/10/2023.

**2.** Để đảm bảo trình tự ban hành văn bản quy phạm pháp luật theo quy định tại Điều 37 Quyết định số 76/2017/QĐ-UBND ngày 02/11/2017 của Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành quy chế xây dựng và ban hành văn bản quy phạm pháp luật trên địa bàn tỉnh An Giang, Công văn số 1212/UBND-NC ngày 18/10/2023 của UBND tỉnh về việc hướng dẫn thực hiện quy trình xây dựng, ban hành Nghị quyết, Quyết định quy phạm pháp luật của Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân tỉnh. Sở Tài chính đã có Công văn số ......../STC-GCS ngày .../11/2023 gửi các cơ quan, đoàn thể, ban ngành cấp tỉnh và UBND các huyện, thị xã, thành phố tham gia ý kiến cho dự thảo Quyết định.

Toàn bộ nội dung dự thảo Quyết định của Ủy ban nhân dân tỉnh và dự thảo Tờ trình của Sở Tài chính được gửi bằng văn bản đến các cơ quan, tổ chức, đơn vị; đăng tải trên Cổng thông tin điện tử của tỉnh *(*[*www.angiang.gov.vn*](http://www.angiang.gov.vn)*)* và của Sở Tài chính *(*[*http://sotaichinh.angiang.gov.vn*](http://sotaichinh.angiang.gov.vn)*).*

**3.** Trên cơ sở ý kiến đóng góp của các cơ quan, tổ chức, đơn vị có liên quan;Sở Tài chính đã tổng hợp, tiếp thu, giải trình và hoàn chỉnh dự thảo Quyết định; ngày ...../11/2023, Sở Tài chính có Công văn số ....../STC-GCS gửi Sở Tư pháp thẩm định dự thảo Quyết định.

**4.** Ngày ..../11/2023, Sở Tư pháp có Báo cáo thẩm định số ...../BC-STP về kết quả thẩm định dự thảo Quyết định.

**5.** Sở Tài chính tổng hợp, tiếp thu, giải trình ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp *(theo Bảng tổng hợp tiếp thu, giải trình ý kiến thẩm định đính kèm)* và hoàn chỉnh dự thảo Quyết định, trình UBND tỉnh xem xét, quyết định.

**IV. Tên gọi:** Quyết định sửa đổi, bổ sung một số điều Quyết định số 59/2021/QĐ-UBND ngày 06/12/2021 của UBND dân tỉnh quy định mua sắm tài sản công theo phương thức tập trung trên địa bàn tỉnh An Giang.

**V. Bố cục và phạm vi điều chỉnh của dự thảo Quyết định**

**1. Bố cục:** Quyết định gồm 3 điều:

**Điều 1.** Sửa đổi, bổ sung một số điều Quyết định số 59/2021/QĐ-UBND ngày 06/12/2021 của UBND dân tỉnh quy định mua sắm tài sản công theo phương thức tập trung trên địa bàn tỉnh An Giang.

**Điều 2.** Trách nhiệm tổ chức thực hiện

**Điều 3.** Hiệu lực thi hành

**2. Phạm vi điều chỉnh**

Sửa đổi nội dung quy định tại Khoản 3 Điều 3 và Khoản 2 Điều 6 Quyết định số 59/2021/QĐ-UBND, cụ thể như sau:

- Sửa đổi, bổ sung Khoản 3 Điều 3:

*“****3. Tài sản lĩnh vực y tế theo danh mục mua sắm tập trung gồm:***

*a) Trang thiết bị y tế theo quy định tại Nghị định số*[*98/2021/NĐ-CP*](https://thuvienphapluat.vn/van-ban/the-thao-y-te/nghi-dinh-98-2021-nd-cp-quan-ly-trang-thiet-bi-y-te-493940.aspx)*ngày 08 tháng 11 năm 2021 của Chính phủ về quản lý trang thiết bị y tế và Nghị định số 07/2023/NĐ-CP ngày 03 tháng 3 năm 2023 của Chính phủ về việc sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số*[*98/2021/*](https://thuvienphapluat.vn/van-ban/the-thao-y-te/nghi-dinh-98-2021-nd-cp-quan-ly-trang-thiet-bi-y-te-493940.aspx)*NĐ-CP ngày 08/11/2021 của Chính phủ về quản lý trang thiết bị y tế;*

*b) Hóa chất xét nghiệm, vật tư y tế phục vụ công tác phòng và chữa bệnh cho người theo danh mục mua sắm tập trung được Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành”.*

- Sửa đổi, bổ sung Khoản 2 Điều 6:

*“****Điều 6. Các đơn vị mua sắm tập trung***

*Sửa đổi tên đơn vị mua sắm tập trung là “Trung tâm Thẩm định và Dịch vụ tài chính trực thuộc Sở Tài chính mua sắm tập trung đối với các loại tài sản quy định tại khoản 1 Điều 3 Quyết định này cho các cơ quan, tổ chức, đơn vị thuộc cấp tỉnh, huyện (bao gồm cấp xã)”, như sau:*

*2. Trung tâm Công nghệ Thông tin và Truyền thông trực thuộc Sở Thông tin và Truyền thông mua sắm tập trung đối với các loại tài sản quy định tại khoản 1 Điều 3 Quyết định này cho các cơ quan, tổ chức, đơn vị thuộc cấp tỉnh, huyện (bao gồm cấp xã)”.*

Trên đây là Tờ trình về dự thảo *“Quyết định sửa đổi, bổ sung một số điều Quyết định số 59/2021/QĐ-UBND ngày 06/12/2021 của UBND dân tỉnh quy định mua sắm tài sản công theo phương thức tập trung trên địa bàn tỉnh An Giang”*, Sở Tài chính kính trình Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

|  |  |
| --- | --- |
| ***Nơi nhận:***  - Như trên;  - Văn phòng Tỉnh ủy;  - Các Sở: TP, YT, GD&ĐT, TT&TT, KH&ĐT;  - BQLDAĐTXD và KVPTĐT An Giang;  - Ban Giám đốc;  - Các Phòng, Trung tâm thuộc Sở;  - Lưu: VT, PGCS.  *(Đính kèm dự thảo Quyết định*  *của Ủy ban nhân dân tỉnh)* | **KT. GIÁM ĐỐC**  **PHÓ GIÁM ĐỐC** |